**Доклад**

**об осуществлении государственного контроля (надзора), муниципального контроля за 2018 год**

**на территории Шумихинского района Курганской области и его эффективности**

Сводный доклад об осуществлении муниципального контроля на территории Шумихинского района Курганской области за 2018 год и его эффективности отражает сведения о всех видах муниципального контроля, осуществляемого органами местного самоуправления как поселений, входящих в состав муниципального района, так и районными органами власти.

В 2018 году органы местного самоуправления района полномочиями Курганской области на осуществление государственного контроля (надзора) в каких-либо сферах деятельности на территории муниципального образования не наделялись.

Раздел 1.

Состояние нормативно-правового регулирования в

соответствующей сфере деятельности

Перечень всех функций по осуществлению муниципального контроля территории района, в отношении которых утверждены административные регламенты по состоянию на 01.01.2019 года, включает в себя следующие виды:

|  |  |
| --- | --- |
| Шумихинский район  | Муниципальный контроль за исполнением муниципального заказа (Правовой отдел Администрации Шумихинского района)  |
| Контроль за исполнением бюджета (Финансовый отдел Администрации Шумихинского района - контрольно-ревизионный сектор) |
| Муниципальный земельный контроль (Отдел строительства, транспорта, жилищно-коммунального хозяйства, имущественных и земельных отношений Администрации Шумихинского района) |
|  |  Муниципальный жилищный контроль (Отдел строительства, транспорта, жилищно-коммунального хозяйства, имущественных и земельных отношений Администрации Шумихинского района) |
|  | Муниципальный контроль в сфере распространения наружной рекламы (Отдел строительства, транспорта, жилищно-коммунального хозяйства, имущественных и земельных отношений Администрации Шумихинского района) |
| г. Шумиха | Муниципальный земельный контроль (Администрация города Шумиха) |

Как видно из данных, приведенных в таблице, в городском поселении (г. Шумиха) осуществляется только муниципальный земельный контроль. В Администрации Шумихинского района осуществляются пять видов контроля - муниципальный контроль за исполнением муниципального заказа и контроль за исполнением бюджета, муниципальный земельный контроль, жилищный контроль; муниципальный контроль в сфере распространения наружной рекламы.

Основными нормативными правовыми актами, регулирующими указанную сферу отношений, являются Федеральный закон от 26.10.2008 г. № 294-ФЗ "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля" и Федеральный закон от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

По состоянию на 01.01.2019 года нормативно-правовая база состоит из:

- решения Шумихинской районной Думы от 28.11.2013 г. № 192 «Об утверждении Положения о бюджетном процессе в муниципальном образовании Шумихинского района»;

 - постановления Администрации Шумихинского района от 25.06.2014 г. № 488 «Об утверждении Порядка осуществления органом муниципального финансового контроля, являющимся органом местного самоуправления Администрации Шумихинского района полномочий по контролю в финансово-бюджетной сфере»;

 - постановления Администрации Шумихинского района от 30.12.2014 г. № 1052 «О внесении изменений в постановление Администрации Шумихинского района от 25.06.2014 г. № 488 «Об утверждении Порядка осуществления органом муниципального финансового контроля, являющимся органом местного самоуправления Администрации Шумихинского района полномочий по контролю в финансово-бюджетной сфере»;

 - постановления Администрации Шумихинского района от 25.11.2014 № 909 «Об утверждении Порядка осуществления главными распорядителями (распорядителями) средств бюджета Шумихинского района, главными администраторами доходов бюджета Шумихинского района, главными администраторами (администраторами) источников финансирования дефицита бюджета Шумихинского района внутреннего финансового контроля и внутреннего финансового аудита;

 - административного регламента по осуществлению контроля за исполнением бюджета и исполнением муниципального заказа, утвержденные Постановлениями Администрации Шумихинского района от 30.11.2012 г. № 1069 и от 20.05.2013 г. № 441;

 - Постановления Администрации Шумихинского района от 24.01.2018 года № 44 «Об утверждении Перечня видов муниципального контроля на территории Шумихинского района и органов местного самоуправления Шумихинского района, уполномоченных на их осуществление»;

 - решения Шумихинской районной Думы от 28.05.2015 г. № 277 «О принятии осуществления полномочий органов местного самоуправления поселений Шумихинского района в части осуществления земельного контроля»;

 - решения Шумихинской районной Думы от 27.11.2014 г. № 239 «Об утверждении Положения о порядке организации и осуществления муниципального земельного контроля на территории Шумихинского района»;

 - постановления Администрации Шумихинского района от 03.12.2013 года № 934 «Об утверждении Административного регламента проведения проверок при осуществление муниципального земельного контроля на территории Шумихинского района»;

 - решения Шумихинской городской Думы от 27.12.2012 года № 225 об утверждении Положения о порядке осуществления муниципального земельного контроля на территории города Шумихи;

 - решения Шумихинской районной Думы от 30.10.2017 г. № 142 «Об утверждении Положения о муниципальном контроле на территории Шумихинского района»;

 - постановления Администрации Шумихинского района от 30.10.2017 г. № 813 «Об утверждении Административного регламента исполнения муниципальной функции по осуществлению муниципального жилищного контроля на территории Шумихинского района»;

 - постановления Администрации Шумихинского района от 25.09.2017 г. № 696 «Об утверждении Административного регламента исполнения муниципальной функции по проведению проверок при осуществлении муниципального контроля в сфере распространения наружной рекламы в Шумихинском районе»;

 - решения Шумихинской районной Думы от 28.12.2017 г. № 166 «Об утверждении положения о порядке организации осуществления муниципального контроля в сфере распространения наружной рекламы на территории муниципального образования Шумихинского района».

Все вышеперечисленные нормативно правовые акты доступны на официальном сайте Администрации Шумихинского района.

Нормативная правовая база органов местного самоуправления Шумихинского района требует доработки в части установления порядков организации и осуществления муниципального контроля в соответствующих сферах деятельности.

Раздел 2.

Организация государственного контроля (надзора),

муниципального контроля

В Шумихинском районе Курганской области исполнение контрольных функций возложено на Финансовый отдел Администрации Шумихинского района, Правовой отдел Администрации Шумихинского района, Сектор муниципального контроля Отдела строительства, транспорта, жилищно-коммунального хозяйства, имущественных и земельных отношений Администрации Шумихинского района.

В целях исполнения контрольных функций Финансовый отдел Администрации района осуществляет:

- организацию и осуществление муниципального контроля в соответствующих сферах деятельности на территории Шумихинского района;

- разработку административных регламентов осуществления муниципального контроля и проведение проверок в соответствующих сферах деятельности. Разработка и принятие указанных административных регламентов осуществляются в порядке, установленном нормативными правовыми актами Курганской области.

В целях исполнения контрольных функций Правовой отдел Администрации района осуществляет:

- соблюдение требований действующего законодательства в сфере закупок
товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд.

- обеспечение контроля за соблюдением Объектами проверки законодательства Российской Федерации, иных нормативных правовых актов Российской Федерации, нормативных правовых актов Курганской области, нормативных правовых актов муниципального образования «Шумихинский район».

- обеспечение контроля за соблюдением законных прав и интересов участников закупки. - координация деятельности в области муниципальных закупок;

- проведения плановых и внеплановых проверок;

- рассмотрение жалоб и обращений участников закупок;

- разработка и внесение предложений по повышению эффективности, результативности осуществления закупок, обеспечения гласности, прозрачности и предотвращении коррупции и других,злоупотреблений в сфере закупок;

- ведение консультативной и разъяснительной работы по вопросам проведения
закупок.

В целях исполнения контрольных функций Сектор муниципального контроля Отдела строительства, транспорта, жилищно-коммунального хозяйства, имущественных и земельных отношений Администрации Шумихинского района осуществляет:

- обеспечение соблюдения организациями независимо от их организационно-правовых форм и форм собственности, их руководителями, должностными лицами, индивидуальными предпринимателями, а также гражданами требований по использованию земель на территории Шумихинского района, установленных земельным законодательством и муниципальными правовыми актами Шумихинского района, требований по охране и использованию земель.

В рамках осуществления полномочий специалисты отделов выполняют следующие функции:

- организация и проведение проверок отраслевых отделов, структурных подразделений Администрации района, бюджетных учреждений, муниципальных образований, физических и юридических лиц, индивидуальных предпринимателей.

- осуществление предусмотренных законодательством Российской Федерации мер по пресечению нарушений и (или) устранению последствий выявленных нарушений.

Функции по осуществлению муниципального земельного контроля на территории города Шумихи осуществляет администрация города. Должностные обязанности по осуществлению контроля возложены на руководителя службы по земельным вопросам администрации города.

 В соответствии с приятыми нормативными правовыми актами данный специалист администрации выполняет следующие функции, связанные с:

- соблюдением требований за использованием земель;

- соблюдением порядка, исключающего самовольное занятие земельных участков или использование их без оформленных в установленном порядке правоустанавливающих документов;

- соблюдением порядка переуступки права пользования землей;

- предоставлением достоверных сведений о состоянии земель;

- использованием земельных участков по целевому назначению;

- исполнением предписаний по вопросам соблюдения земельного законодательства и устранения нарушений в области земельных отношений, вынесенных государственными инспекторами;

- наличию и сохранностью межевых знаков земельных участков;

- выполнением иных требований земельного законодательства по вопросам использования и охраны земель.

Раздел 3.

Финансовое и кадровое обеспечение государственного контроля (надзора), муниципального контроля

Целевое финансовое обеспечение исполнения контрольных функций в расходах на содержание органов местного самоуправления предусмотрено для обеспечения контрольных мероприятий по земельному контролю и контролю за исполнением бюджета.

Функции по обеспечению контрольных мероприятий в сфере закупок, товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд в администрации района и обеспечения контрольных мероприятий по земельному контролю в администрации города возложены на специалистов администраций. Необходимо отметить, что данные обязанности не являются основными должностными обязанностями специалистов и являются для них «дополнительной нагрузкой».

Раздел 4.

Проведение государственного контроля (надзора),

муниципального контроля

**Контроль за исполнением бюджета**

Во исполнение функции по осуществлению контроля за исполнением бюджета Финансовым отделом Администрации Шумихинского района на 2018 год было запланировано 9 плановых проверок.

В рамках исполнения ежегодного плана проверок проведено 9 проверок.

В результате проведения контрольных мероприятий было выявлено:

-неэффективное использование бюджетных средств в сумме 38,5 тыс. руб.;

-расходование бюджетных средств с нарушением действующего законодательства – 62,0 тыс. руб.

Меры, принятые по устранению выявленных нарушений: незаконно использованные средства возвращены в районный бюджет в сумме 13,7 тыс. руб., доначисленна заработная плата и отпускные в сумме 48,3 тыс. руб.

**Контроль за исполнением муниципального заказа**

По осуществлению контроля за исполнением муниципального заказа проведена 1 проверка при плане 1. Выявлены нарушения п. 3 ст. 94, ст.19 ФЗ 44-ФЗ.

**Земельный контроль**

В соответствии со ст. 72 Земельного кодекса РФ сектором муниципального контроля ОСТ ЖКХ ИЗО в 2018 году проведены проверки соблюдения земельного законодательства физическими лицами при использовании земельных участков на территории Шумихинского района, в том числе плановых – 117, внеплановых – 30 (проверка исполнения предписаний).

В ходе проверок в рамках осуществления земельного контроля соблюдения обязательных требований при использовании земельных участков выявлено 60 фактов, указывающих на наличие земельного правонарушения, выдано 62 предписания об устранении нарушений в установленный срок. В Межмуниципальный отдел по Шумихинскому и Альменевскому районам управления федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Курганской области направлено на рассмотрение (для принятия процессуального решения) 24 материала проверок, в Управление Россельхознадзора по Курганской области направлено 10 материалов проверок использования физическими лицами земель сельскохозяйственного назначения.

Проведено 10 рейдовых осмотров земельных участков отнесенных к категории «Земли сельскохозяйственного назначения» на площади – 534 га., принадлежащих ИП Кривощеков С.И., расположенных на территории Стариковского и Столбовского сельсоветов и ИП Воронкова Д.В. (НПО Сад и огород), расположенных на территории Птичанского сельсовета.

Плановых и внеплановых проверок юридических лиц или индивидуальных предпринимателей, требующих согласования с органами прокуратуры в течение 2018 года не проводилось, заявления о согласовании проведения внеплановых проверок в Прокуратуру Шумихинского района не направлялись.

**Жилищный контроль**

В соответствии с Законом № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», Постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июня 2010 года № 489 «Об утверждении правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей», учитывая изменения, внесенные с 13 июля 2015 года в Закон № 294-ФЗ, а именно о не проведении плановых проверок в отношении субъектов малого и среднего предпринимательства с 2016 по 2018 год, план проверок юридических лиц (управляющих компаний) на 2018 года не составлялся, разного рода обращений о нарушениях жилищного законодательства не поступало.

**Муниципальный контроль в сфере распространения наружной рекламы.**

В соответствии с Законом № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля», Постановлением Правительства Российской Федерации от 30 июня 2010 года № 489 «Об утверждении правил подготовки органами государственного контроля (надзора) и органами муниципального контроля ежегодных планов проведения плановых проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей», учитывая изменения, внесенные с 13 июля 2015 года в Закон № 294-ФЗ, а именно о не проведении плановых проверок в отношении субъектов малого и среднего предпринимательства с 2016 по 2018 год, план проверок юридических лиц и индивидуальных предпринимателей на 2018 года не составлялся. На основании Федерального закона от 13 марта 2006 года № 38-ФЗ «О рекламе», по обращениям граждан о фактах нарушений законодательства о рекламе были проведены рейдовые осмотры мест размещения рекламных конструкций в Шумихинском районе, по результатам которых вынесено 11 предписаний о демонтаже незаконно установленной рекламной конструкции, установленной и (или) эксплуатируемой без разрешения, срок действия которого не истек.

Раздел 5.

Действия органов государственного контроля (надзора),

муниципального контроля по пресечению нарушений обязательных требований и (или) устранению последствий таких нарушений

Ежегодный муниципальный контроль необходим для устранения выявляемых недостатков. Повышению эффективности осуществления муниципального  контроля будет способствовать:

- отдельное финансирование вопросов связанных с осуществлением муниципального  контроля;

- организация и проведение профилактической работы с населением по предотвращению нарушений  законодательства путем привлечения средств массовой информации к освещению актуальных вопросов муниципального контроля, разъяснения положений  законодательства;

- систематическое проведение практических семинаров по вопросам осуществления муниципального  контроля;

- оптимизация взаимодействия органов местного самоуправления с органами государственного земельного контроля, органами прокуратуры, и иными органами, чья деятельность связана с реализацией функций в области государственного земельного контроля;

- разработка нормативных правовых актов, регулирующих взаимоотношения органов муниципального земельного контроля и государственного земельного контроля.

Материалы проверок земельных участков направлены в Межмуниципальный отдел по Шумихинскому и Альменевскому районам управления федеральной службы государственной регистрации, кадастра и картографии по Курганской области – 24 материала. В управление Россельхознадзора по Курганской области направлено 10 материалов проверок использования физическими лицами земель, отнесенных к категории «Земли сельскохозяйственного назначения».

Раздел 6.

Анализ и оценка эффективности государственного

контроля (надзора), муниципального контроля

Внеплановые проверки по фактам нарушений, с которыми связано возникновение угрозы причинения вреда не проводились. Ситуации угрозы причинения вреда не возникали.

Внеплановые проверки, связанные с неисполнением предписаний – не проводились.

Дела об административных правонарушениях возбуждались в 22случаях.

Административные взыскания по фактам выявленных нарушений накладывались в 22 случаях.

Материалов проверок для возбуждения уголовных дел в правоохранительные органы не передавалось.

Заявления в органы прокуратуры о согласовании проведения внеплановых проверок не направлялись.

Нарушений требований законодательства должностными лицами при проведении проверок - не выявлено.

Меры дисциплинарного, административного наказания не применялись.

Осуществление муниципального контроля позволяет взаимодействовать с населением и организациями МО, выявлять факты и устанавливать юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, нарушающих обязательные требования законодательства при осуществлении хозяйственной деятельности, пресекать дальнейшие нарушения. Функция контроля способствует владению информацией и позволяет применять не только административные меры, но и решать проблемы управленческого характера.

 Однако, недостаток кадровых ресурсов и материально-технических средств для осуществления муниципального контроля в сфере благоустройства и не только, не позволяет осуществлять муниципальный контроль в полном объеме.

 Кроме того, действующее законодательство в сфере контрольных полномочий вызывает много вопросов и разночтений. Отсутствует и четкое понимание процесса принятия мер по результатам проверок.

Раздел 7.

Выводы и предложения по результатам государственного

контроля (надзора), муниципального контроля

По результатам муниципального контроля представлены следующие предложения по совершенствованию нормативно-правового регулирования и осуществления муниципального контроля:

 1) предусмотреть органами государственного экологического контроля информирование органов местного самоуправления, о результатах проводимых ими проверок и о состоянии соблюдения законодательства в соответствующей сфере деятельности на территории муниципального образования;

 2) рассмотреть вопрос увеличения размеров административных штрафов по ст.7.1. КоАП РФ;

 3) необходимо провести обучение и повышение квалификации муниципальных служащих, выполняющих функции муниципального контроля;

 4) предусмотреть в расходах местного бюджета средства на оплату экспертов и экспертных организаций, привлекаемых к контролю.

5) Считаем необходимым закрепление в Федеральном Законе № 294-ФЗ возможности переноса срока плановых проверок, не состоявшихся по объективным причинам (при наличии согласования с органами прокуратуры);

6) Предоставление полномочий по составлению протокола об административном правонарушении муниципальными земельными инспекторами.

Приложения

Форма 1-контроль

Глава Шумихинского района С.И. Максимовских

11.01.2019 г.